

# Contenido

Agradecimientos	13
Estudio preliminar	
Derecho, justicia y sociedad en Colombia	15
Mauricio García Villegas y María Adelaida Ceballos Bedoya	

## PARTE 1 SEIS PUNTOS DE VISTA SOBRE LA JUSTICIA 48

### Capítulo 1 LA JUSTICIA COMO INSTITUCIÓN 50

El sistema judicial visto desde el institucionalismo social	51
Mauricio García Villegas, César Rodríguez Garavito y Rodrigo Uprimny Yepes	

### Capítulo 2 JUSTICIA Y DEMOCRACIA 60

A. Un sistema judicial para profundizar la democracia	61
Rodrigo Uprimny Yepes	
B. El potencial emancipatorio de las decisiones de la Corte Constitucional colombiana	71
Rodrigo Uprimny Yepes y Mauricio García Villegas	
C. El constitucionalismo aspiracional y las estrategias políticas de transformación social	83
Mauricio García Villegas	

### Capítulo 3 JUSTICIA Y ECONOMÍA 96

A. El control constitucional a la economía	97
Rodrigo Uprimny Yepes	
B. El modelo económico de la Constitución de 1991	112
Rodrigo Uprimny Yepes y César Rodríguez Garavito	

### Capítulo 4 REFORMAS JUDICIALES Y DERECHOS SOCIALES 126

Las consecuencias de las reformas judiciales con enfoque neoliberal en Colombia	127
César Rodríguez Garavito y Rodrigo Uprimny Yepes	

<b>Capítulo 5</b>	<b>JUSTICIA Y CONFLICTO ARMADO</b>	142
	El aparato judicial: ¿un sustituto de la violencia y la guerra? Mauricio García Villegas y Rodrigo Uprimny Yepes	143

<b>Capítulo 6</b>	<b>JUSTICIA Y TERRITORIO</b>	156
	A. Fragmentación territorial, conflicto armado y justicia Mauricio García Villegas	157
	B. Los desafíos del <i>apartheid</i> institucional Mauricio García Villegas y Jose Rafael Espinosa	168

## PARTE 2

### ACCESO, PROBLEMAS DE DISEÑO Y AMENAZAS A LA JUSTICIA

	<b>INTRODUCCIÓN</b>	176
	Justicia rutinaria y protagónica: una caracterización de la justicia colombiana Rodrigo Uprimny Yepes	180

<b>Capítulo 7</b>	<b>LA CIUDADANÍA FRENTE A LA JUSTICIA</b>	192
	<b>I. ACCESO A LA JUSTICIA</b>	193
	A. Las cifras del acceso y la cobertura judicial Rodrigo Uprimny Yepes, César Rodríguez Garavito y Mauricio García Villegas	194
	B. Necesidades jurídicas insatisfechas según grupo poblacional Miguel Emilio La Rota, Sebastián Lalinde Ordóñez, Sandra Santa Mora y Rodrigo Uprimny Yepes	202
	C. Estudio de caso: el acceso efectivo a la justicia de las mujeres víctimas del conflicto armado Diana Esther Guzmán y Sylvia Prieto Dávila	220
	<b>II. LA EVOLUCIÓN DE LA PERCEPCIÓN SOBRE EL SISTEMA JUDICIAL COLOMBIANO</b>	235
	A. La percepción ciudadana de fines de la década de los noventa Rodrigo Uprimny Yepes, César Rodríguez Garavito y Mauricio García Villegas	236
	B. La percepción ciudadana en la segunda década del siglo XXI Miguel Emilio La Rota, Sebastián Lalinde Ordóñez, Sandra Santa Mora y Rodrigo Uprimny Yepes	241

<b>Capítulo 8</b>	<b>PROBLEMAS INSTITUCIONALES DE LA JUSTICIA</b>	250
	A. La gestión del sector jurisdiccional de la Rama Judicial Rodrigo Uprimny Yepes y Carolina Villadiego Burbano	251
	B. Problemas de rendición de cuentas y gestión de recursos en el sistema judicial Miguel Emilio La Rota, Carolina Bernal Uribe, Sandra Santa Mora y Rodrigo Uprimny Yepes	259
	C. La impermeabilidad del sistema judicial y las fallas en el diseño institucional del Consejo Superior de la Judicatura Miguel Emilio La Rota	277
	D. Independencia orgánica de la Rama Judicial y nominación de los magistrados de las altas Cortes Sebastián Lalinde Ordóñez	285
<b>Capítulo 9</b>	<b>AMENAZAS A LA JUSTICIA</b>	296
	<b>I. CAPTURA DE LA JUSTICIA</b>	297
	A. Amenazas a la independencia del Consejo Superior de la Judicatura durante el Gobierno Uribe Vélez Javier Eduardo Revelo Rebolledo	298
	B. Captura y resistencia en la Rama Judicial Javier Eduardo Revelo Rebolledo	309
	<b>II. PRESENCIA DISPAR DEL ESTADO EN EL TERRITORIO</b>	327
	El desempeño de la justicia local y el <i>apartheid</i> institucional Mauricio García Villegas y Jose Rafael Espinosa	328
	<b>III. IMPACTOS DE LA GUERRA SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LA JUSTICIA</b>	351
	A. Relato: “Y yo con esas ganas de ser juez” Mauricio García Villegas	352
	B. Relato: La justicia en medio de la guerra Mauricio García Villegas	363

<b>II. DESPROPORCIONALIDAD EN SENTIDO CONCRETO: IMPACTOS DE LA JUDICIALIZACIÓN DE LOS DELITOS DE DROGA</b>	641
A. Presión sobre el sistema judicial Rodrigo Uprimny Yepes, Diana Esther Guzmán y Jorge Alberto Parra Norato	642
B. Presión sobre el sistema carcelario e impacto de la criminalización sobre la población carcelaria Rodrigo Uprimny Yepes, Diana Esther Guzmán y Jorge Alberto Parra Norato	648
C. Eficacia selectiva según territorio, delito y eslabón de la cadena de narcotráfico Mauricio García Villegas, José Rafael Espinosa y Felipe Jiménez Ángel	653
D. Feminización de los delitos de drogas Rodrigo Uprimny Yepes, Diana Esther Guzmán y Jorge Alberto Parra Norato	661
<b>III. DESPROPORCIONALIDAD DESDE UNA PERSPECTIVA UTILITARIA</b>	667
Costos y beneficios de la judicialización de los delitos de drogas Rodrigo Uprimny Yepes, Diana Esther Guzmán y Jorge Alberto Parra Norato	668
<b>IV. DESPROPORCIONALIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA CONSTITUCIONAL</b>	677
El test de proporcionalidad aplicado a los delitos de drogas Rodrigo Uprimny Yepes, Diana Esther Guzmán y Jorge Alberto Parra Norato	678
<b>Capítulo 13 JUSTICIA TRANSICIONAL</b>	686
A. Potencialidades y limitaciones del enfoque restaurativo en el marco de la justicia transicional Rodrigo Uprimny Yepes y María Paula Saffon	687
B. La reparación integral desde una perspectiva de género Diana Esther Guzmán	699
C. La restitución de tierras, los imperativos de la justicia transicional y los principios del derecho privado Rodrigo Uprimny Yepes y Nelson Camilo Sánchez León	711
D. Justicia étnica colectiva y justicia transicional César Rodríguez Garavito y Yukyan Lam	728
E. Reparaciones transformadoras: un mecanismo para aliviar las tensiones entre justicia correctiva y justicia distributiva Rodrigo Uprimny Yepes	741

<b>Capítulo 14</b>	<b>JUSTICIA CIVIL</b>	756
	Congestión, tipos de procesos frecuentes y formas de terminación de los procesos civiles	757
	Rodrigo Uprimny Yepes, César Rodríguez Garavito y Mauricio García Villegas	

<b>Capítulo 15</b>	<b>JUSTICIA INTERNACIONAL</b>	764
	El retraso procesal en el sistema interamericano de derechos humanos	765
	Nelson Camilo Sánchez León y Laura Lyons Cerón	

<b>Capítulo 16</b>	<b>OTRAS FORMAS O EXPERIENCIAS DE JUSTICIA</b>	782
	A. Los mecanismos de informalización de la justicia en la Constitución de 1991	783
	Rodrigo Uprimny Yepes, César Rodríguez Garavito y Mauricio García Villegas	
	B. Los riesgos y las potencialidades de la justicia informal	786
	Rodrigo Uprimny Yepes	
	C. Características y funcionamiento de las casas de justicia	797
	Mauricio García Villegas y Carolina Villadiego Burbano	
	D. La justicia penal comunitaria en cuatro barrios de Bogotá y los tipos de justicia privada	801
	Mauricio García Villegas	

## PARTE 4

### ALGUNAS RECOMENDACIONES

#### PARA LAS REFORMAS A LA JUSTICIA

<b>Capítulo 17</b>	<b>SOBRE LAS REFORMAS NORMATIVAS DE LA JUSTICIA</b>	822
	A. Lecciones sobre cómo no hacer una reforma constitucional	823
	Rodrigo Uprimny Yepes y Sebastián Lalinde Ordóñez	
	B. Las reformas judiciales y el compromiso de lucha contra la desigualdad social	832
	César Rodríguez Garavito	

<b>Capítulo 18</b>	<b>LA JUSTICIA CON ÉNFASIS TERRITORIAL</b>	836
	A. Cómo pensar la justicia en zonas de conflicto armado	837
	Mauricio García Villegas	
	B. Recomendaciones para el fortalecimiento de la justicia local	840
	Mauricio García Villegas, Jose Rafael Espinosa y Felipe Jiménez Ángel	

<b>Capítulo 19</b>	<b>SOBRE EL DISEÑO INSTITUCIONAL DE LA JUSTICIA</b>	844
A.	Alternativas para mejorar el acceso a la justicia Miguel Emilio La Rota, Sebastián Lalinde Ordóñez, Sandra Santa Mora y Rodrigo Uprimny Yepes	845
B.	El Consejo Superior de la Judicatura: por una Sala Administrativa menos corporativa y una Sala Disciplinaria menos política Miguel Emilio La Rota	854
C.	Prouestas relativas al presupuesto y la rendición de cuentas de la Rama Judicial Miguel Emilio La Rota, Carolina Bernal Uribe, Sandra Santa Mora y Rodrigo Uprimny Yepes	858

<b>Capítulo 20</b>	<b>RECOMENDACIONES EN TEMAS ESPECIALIZADOS DE JUSTICIA</b>	864
A.	Recomendaciones en torno a la tutela contra sentencias Mauricio García Villegas y Rodrigo Uprimny Yepes	865
B.	Cómo mejorar los procesos de investigación penal de crímenes complejos Miguel Emilio La Rota y Carolina Bernal Uribe	868
C.	Recomendaciones relativas a la defensa pública penal en Colombia Carolina Bernal Uribe	873
D.	Las Cortes de Drogas: ¿una alternativa a la privación de la libertad? Diana Esther Guzmán	878
E.	Una propuesta de marco jurídico para la transición en Colombia Rodrigo Uprimny Yepes, Luz María Sánchez Duque y Nelson Camilo Sánchez León	890

<b>Índice temático</b>		906
------------------------	--	-----